



Konsultacje społeczne

projektu

Programu Współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015



- raport z przebiegu konsultacji -

Październik 2014

*Fundacja Rozwoju
Demokracji Lokalnej*



1989 r.

Biuro projektu - Lider:

Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej
Ośrodek Regionalny w Poznaniu
61-491 Poznań, ul. Rolna 19/3
tel. (61) 853 34 33, fax (61) 855 33 07
www.poznan.frdl.pl
e-mail: biuro@poznan.frdl.pl

Partner:

Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki
Ul. Rybaki 3
64-700 Czarnków

Wprowadzenie

W miesiącach wrzesień-październik 2014 roku Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki wspólnie z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej przeprowadził konsultacje Programu Współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015. Działania były realizowane w ramach projektu „Bliżej Obywatela – konsultacje społeczne w powiecie czarnkowsko-trzcianeckim” (POKL, działanie 5.4.2) współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

Konsultacje przeprowadzone zostały w następujących formach:

- I. Spotkania konsultacyjne** (2 spotkania konsultacyjne)
- II. Konsultacje telefoniczne** (ankieta)
- III. Konsultacje elektroniczne** (ankieta na stronie internetowej urzędu) wraz z formularzem konsultacyjnym – możliwość zwrotu w wersji papierowej

Dodatkowo projekt dokumentu został przed rozpoczęciem konsultacji rozesłany do organizacji pozarządowych z terenu Powiatu.

Poniżej raport z przeprowadzonych konsultacji.

I. Raport z przebiegu spotkań konsultacyjnych

A. Spotkanie 11.09.2014

Miejsce: Starostwo Powiatowe w Czarnkowie, ul. Rybaki 3, sala 024

Rozpoczęcie spotkania: godzina 12.00

Uczestnicy spotkania: w spotkaniu brali udział zaproszeni przedstawiciele organizacji pozarządowych powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, działających w obszarze problematyki społecznej oraz przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Czarnkowie i przedstawiciele Lidera projektu – Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej (FRDL).

Spotkanie prowadziła P. Elżbieta Singer (moderator z ramienia FRDL).

Przebieg:

1. Powitanie uczestników spotkania.
2. Wprowadzenie w tematykę konsultacji społecznych.
3. Zapoznanie uczestników - krótka prezentacja realizowanej działalności społecznej przez organizacje zgromadzone na spotkaniu.
4. Prezentacja przepisów prawa dotyczących realizacji zadań publicznych (przepisy ogólnopolskie i uchwała powiatu).
5. Informacja o zasadach ogłaszanych konkursów (przedstawiciel Powiatu).
6. Omówienie poszczególnych zapisów projektu programu współpracy na rok 2015: celów, zadań itd.
7. Dyskusja nad rocznym programem współpracy (uzupełniona o zajęcia warsztatowe)
- brak uwag do projektu programu (załącznik nr 1):
8. Zachęcenie do udziału organizacji w badaniu ankietowym oraz do zgłaszania uwag/sugestii za pośrednictwem formularza konsultacyjnego zamieszczonego na stronie www urzędu.
9. Podziękowanie uczestnikom za udział w spotkaniu.



B. Spotkanie 02.10.2014

Miejsce: Starostwo Powiatowe w Czarnkowie, ul. Rybaki 3, sala 024

Rozpoczęcie spotkania: godzina 12.00

Uczestnicy spotkania: w spotkaniu brali udział zaproszeni przedstawiciele organizacji pozarządowych powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, działających w obszarze problematyki społecznej oraz przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Czarnkowie.

Spotkanie prowadziła P. Elżbieta Singer (moderator z ramienia FRDL).

Przebieg:

1. Powitanie uczestników spotkania.
2. Krótkie omówienie form współpracy zawartych w Programie współpracy Powiatu na 2015.
3. Dyskusja nad rocznym programem współpracy:
 - a) zainteresowanie wzbudził temat „inicjatywy lokalnej” w Czarnkowie (forma prawnie uregulowana uchwałą powiatu; brak jednak inicjatyw z strony organizacji); moderatorka wyjaśniała uczestnikom zasady realizacji inicjatywy lokalnej oraz podawała przykłady zadań, które mogą być w tym trybie realizowane w samorządzie lokalnym;
 - b) dyskutowano nad tematem powstającej w Czarnkowie Powiatowej Rady Pożytku Publicznego;
 - c) dyskusja nad programem współpracy (uzupełniona o zajęcia warsztatowe) - zgłoszone zostały następujące propozycje do projektu Programu Współpracy Powiatu (załącznik nr 1):
 - ✓ uproszczenie procedur sprawozdawczych z realizacji tzw "małych grantach",
 - ✓ możliwość dokonywania przesunięć między pozycjami wydatków w ramach realizowanego zadania (wniosek dotyczący warunków konkursu i umów);
 - d) omówienie wniosków zgłoszonych na formularzach konsultacyjnych (załącznik nr 1):
 - wniosek nr 1: dotyczył bezpieczeństwa na akwenach wodnych (prowadząca przedstawiła prawne możliwości realizacji wniosku, ostateczną decyzję w tej sprawie podejmie powiat),



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Człowiek- najlepsza inwestycja
Projekt współfinansowany przez
Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

- wniosek nr 2: dotyczył przestępstw i ofiar przestępstw – nie może być potraktowany jako wniosek Uniwersytetu III Wieku ponieważ nie został złożony przez osoby uprawnione do reprezentowania tej organizacji. Niemniej jednak autorka wniosku, jako mieszkanka Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, uzyskała w przedstawionej sprawie szczegółowe wyjaśnienia oraz informację o możliwości skierowania do organów ścigania lub uzyskania pomocy prawnej w ramach wsparcia udzielanego w projekcie Ministerstwa Sprawiedliwości.
4. Prezentacja działań na rzecz osób niepełnosprawnych oraz młodzieży i dorosłych w Powiecie Czarnkowskim przez dwie lokalne organizacje.
 5. Podsumowanie: informacja o możliwościach finansowania działalności z innych źródeł niż samorząd: składki, dochody z majątku, loterie, zbiórki publiczne, sponsoring, działalność odpłatna, dotacje, działalność gospodarcza.
 6. Podziękowanie za udział i zakończenie spotkania.

II. Raport z badań ankietowych

A. Struktura badanej populacji

Badania ankietowe zrealizowano w miesiącach wrzesień-październik 2014. Uczestniczyło w nich 50 osób (w tym 29 mężczyzn i 21 kobiet). Byli to przedstawiciele organizacji pozarządowych zarejestrowanych lub działających na terenie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego.

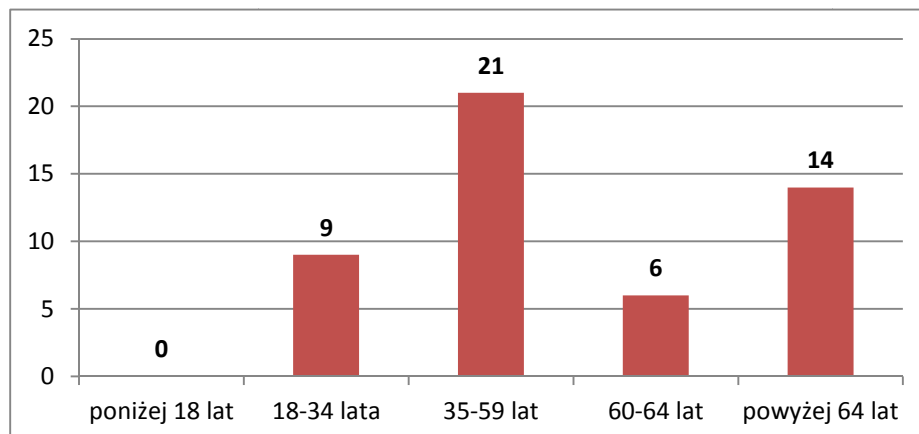
Połowę ankietowanych stanowiły osoby z wykształceniem wyższym, nieznacznie mniejsza grupa osób ukończyła szkołę średnią. Najmniej osób posiadało wykształcenie zasadnicze zawodowe.

Tabela: Wykształcenie

Typ wykształcenia	Liczba osób
Wyższe	25
Średnie	22
Zasadnicze zawodowe	3
Gimnazjalne i niższe	0

W podanej grupie badanych, aż dwie trzecie osób zamieszkuje tereny miejskie (23 osoby), a pozostali obszar wiejski (27 osób).

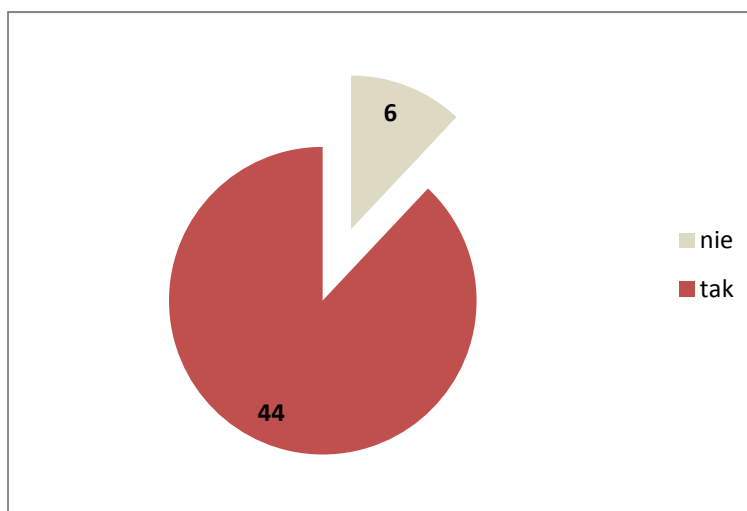
Wykres: Wiek osób badanych



B. Wiedza organizacji pozarządowych w zakresie programów współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego (JST) z sektorem NGO

Na wstępie ankiety zapytaliśmy przedstawicieli organizacji pozarządowych o ich wiedzę na temat programu współpracy JST i NGO. Zebrane odpowiedzi prezentujemy poniżej.

Wykres: Czy wie Pan/Pani czym jest program współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi



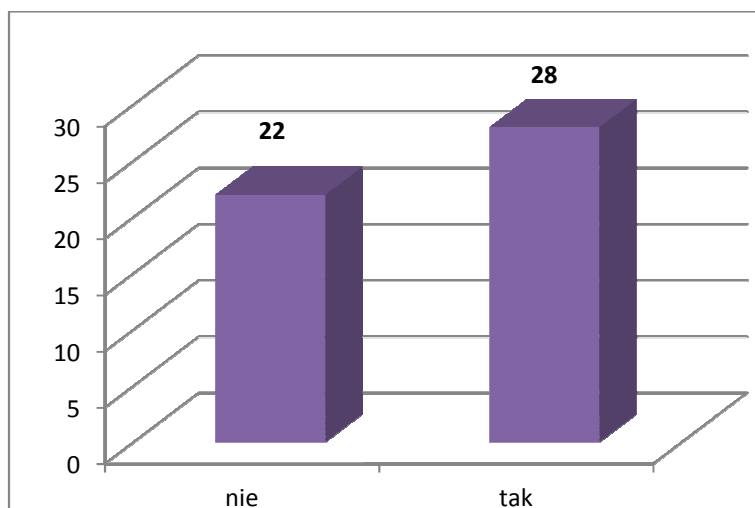
Jak widać na powyższym wykresie, zdecydowana większość ankietowanych (przedstawicieli organizacji) miała okazję przynajmniej częściowo zapoznać się z treścią dokumentu jakim jest program współpracy – jest to dokument, który szczegółowo reguluje formy współpracy (finansowej i pozafinansowej) między powiatem a organizacjami pozarządowymi.

Kolejne pytanie dotyczyło uczestnictwa przedstawicieli organizacji pozarządowych z terenu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w tworzeniu programu współpracy NGO i JST.

Człowiek- najlepsza inwestycja
Projekt współfinansowany przez
Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

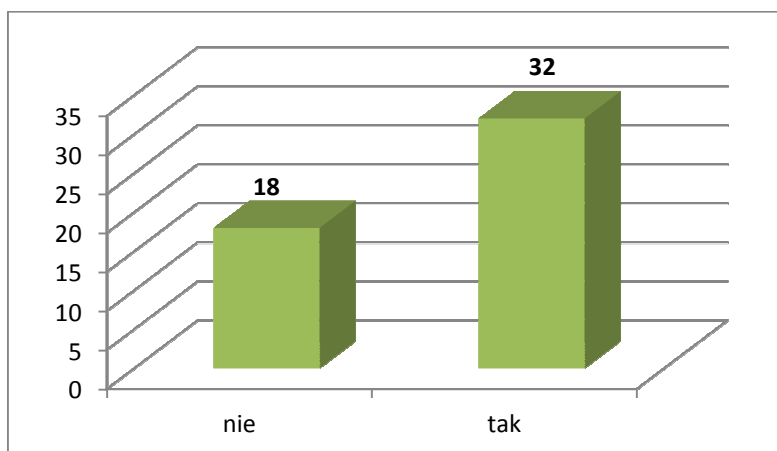
Na wykresie widać, że ponad połowa osób brała udział w pracach nad tworzeniem programu współpracy JST i NGO i jednocześnie miała wpływ na treść tego dokumentu.

Wykres: Czy uczestniczył/a Pan/Pani w tworzeniu programu współpracy?



Kontynuując temat partycypacji społecznej, zapytaliśmy dodatkowo przedstawicieli organizacji o ich udział w konsultacjach programu współpracy. Analogicznie ponad połowa uczestniczyła w tego rodzaju działaniach. Wśród powodów dotychczasowego braku udziału osoby podawały (N=18): brak wiedzy o konsultacjach – 14 wskazań, brak czasu – 4 wskazania.

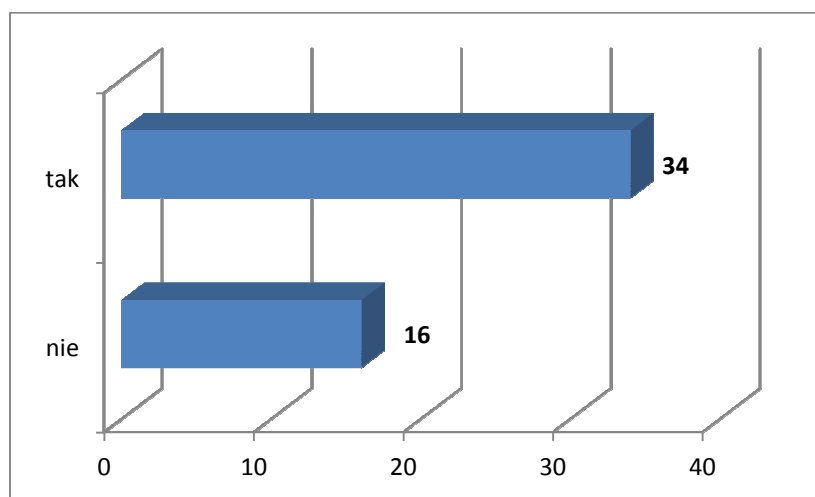
Wykres: Czy uczestniczył/a Pan/Pani w konsultacjach programu współpracy?





Ostatnie w tym bloku zagadnienie, o które zapytaliśmy badanych dotyczyło znajomości przez organizacje działań realizowanych na terenie powiatu w oparciu o program współpracy.

Wykres: Czy wiem Pan/i, jakie działania na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego są realizowane w oparciu o program współpracy z organizacjami pozarządowymi



Jak wynika powyższego wykresu, dwie trzecie osób potrafiło wskazać przykładowe działania. Ankietowani mogli wskazać więcej niż jedną odpowiedź.

Tabela: Przykładowe działania Powiatu na rzecz NGO

Przykładowe działania zawarte w programie współpracy	Liczba odpowiedzi (N=69)
a) działalność sportowa	14
b) działalność edukacyjna	13
c) działalność kulturalna	11
d) działania na rzecz zdrowia	10
e) działania pozafinansowe, w tym użyczenie lokali, pomoc merytoryczna, współorganizowanie działań, współdziałanie, promocja działań NGO itd.	8

f) działania na rzecz osób niepełnosprawnych	6
g) działania na rzecz osób starszych	4
h) działania w obszarze turystyki i rekreacji	3

Pojedyncze wskazania to: działania ekologiczne (2 wskazania), powierzanie zadań i wspieranie zadań (2 wskazania), działania gminy i powiatu (1 wskazanie), ogólnie działania na rzecz dzieci i młodzieży (1 wskazanie).

C. Preferowane obszary współpracy finansowej JST a NGO

W dalszej części badań zapytaliśmy przedstawicieli organizacji pozarządowych o obszary i zadania w jakich powiat powinien prowadzić współpracę finansową z organizacjami. Odpowiedzi zostały zawarte w tabeli poniżej:

Tabela: Preferowana współpraca finansowa z Powiatem

Forma	Liczba odpowiedzi (N=213)
a) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	28
b) ochrona i promocja zdrowia	31
c) edukacja, oświata i wychowanie	19
d) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego	16
e) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	25

f) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	21
g) wypoczynek dzieci i młodzieży	17
h) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	13
i) działalność na rzecz organizacji pozarządowych	20
j) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych	23

Kluczowa jak widać jest tematyka ochrony i promocji zdrowia oraz sportu i kultury fizycznej. Dalsze wybory to: kultura i sztuka, rozwój społeczności lokalnej czy też działalność na rzecz osób starszych. W gronie pozostałych propozycji współpracy finansowej: bezpłatna pomoc prawna dla pokrzywdzonych z ubogich rodzin i reprezentacja w sądach (1 osoba).

D. Preferowane obszary współpracy pozafinansowej JST a NGO

Kolejne zagadnienie dotyczyło najbardziej korzystnych dla organizacji pozarządowych form współpracy pozafinansowej ze strony urzędu, takich jak np.: patronat, użyczenie sali, sprzętu, udzielanie organizacjom wsparcia merytorycznego itd. Odpowiedzi były następujące:

Tabela: Formy współpracy pozafinansowej

Forma	Liczba odpowiedzi (N=623)
a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach, współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;	37
b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;	25



Człowiek- najlepsza inwestycja
Projekt współfinansowany przez
Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

c) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;	22
d) prowadzenia bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie Powiatu;	35
e) organizacja spotkań przedstawicieli Powiatu z przedstawicielami organizacji pozarządowych mających na celu wymianę informacji dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz rozwoju obszarów współpracy;	31
f) obejmowanie patronatem władz Powiatu projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;	26
g) promocja i popularyzacja organizacji, w tym umieszczania na stronie internetowej i w publikacjach Starostwa informacji o ich działalności;	31
h) wspieranie organizacji w ubieganiu się o pozyskiwanie funduszy ze źródeł zewnętrznych (pozabudżetowych środków finansowych);	39
i) konsultacje telefoniczne, udzielanie porad;	25
j) opiniowanie wniosków o dotacje, składanych do innych instytucji lub organów administracji publicznej – udzielanie rekomendacji;	11
k) doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej i organizacyjnej organizacjom w przygotowywaniu projektów i pisaniu wniosków;	33
l) angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć;	17
m) współtworzenie standardów realizacji zadań publicznych;	7
n) wspieranie przez samorząd akcji promującej przekazywanie 1% podatku dochodowego od osób fizycznych lokalnym organizacjom;	23



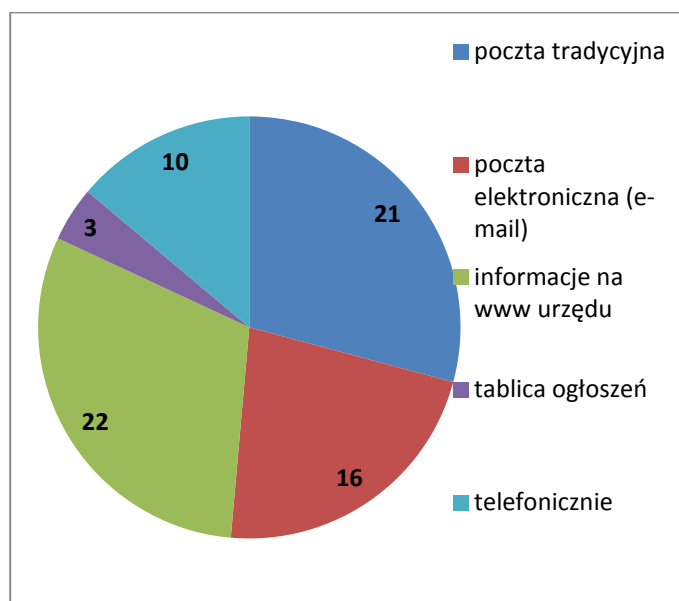
Człowiek- najlepsza inwestycja
Projekt współfinansowany przez
Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

o) inicjowanie lub organizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych, a także działalności informacyjnej w zakresie oferowanych przez inne podmioty szkoleń i publikacji dla NGO;	27
p) informowanie w lokalnych mediach o udziale organizacji w pracach na rzecz Powiatu, pomocy organizacjom w nawiązywaniu współpracy z mediami oraz z organizacjami spoza terenu Powiatu;	25
q) nieodpłatne udostępnianie, w miarę możliwości, pomieszczeń, lokali i nieruchomości gminnym organizacjom pozarządowym na organizowanie nieodpłatnych spotkań i innych przedsięwzięć na rzecz lokalnej społeczności;	42
r) udostępnianie obiektów sportowych i kulturalnych, zarządzanych przez powiatowe jednostki organizacyjne, na zasadach ustalonych w przepisach;	37
s) użyczenie sprzętu;	37
t) wzajemne wykorzystywanie wiedzy profesjonalistów pracujących w samorządzie i organizacjach;	14
u) realizacja wspólnych partnerskich przedsięwzięć samorządu i organizacji pozarządowych;	34
v) pomoc w organizacji środków transportu do przewozu osób i materiałów związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w ramach działalności statutowej;	30
w) wsparcie działań integrujących lokalne organizacje i ich liderów wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska.	15

Jak wynika z przedstawionej tabeli, większość osób wybrała następujące formy: nieodpłatne udostępnianie pomieszczeń/lokali, wspieranie NGO w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych, udostępnianie obiektów sportowych i kulturalnych, użyczenie sprzętu, wzajemne informowanie się o kierunkach działalności, prowadzenie bazy NGO, realizacja działań partnerskich na linii JST-NGO oraz doradztwo i pomoc organizacjom w pisaniu projektów.

E. Wybrane formy komunikacji NGO ze Starostwem Powiatowym

Na zakończenie ankietowani zostali poproszeni o wskazanie preferowanych form komunikacji z powiatem, głównie w tym w zakresie organizowanych konsultacji społecznych. Badani mieli możliwość wskazać więcej niż jedną kategorię (N=72). Odpowiedzi są następujące:



N=72

Jak wynika z poniższego wykresu, najlepsze formy przekazu informacji na linii JST a NGO to poczta tradycyjna (21 osób) i strona urzędu (22 osoby), a następnie korespondencja e-mail (16 osób) oraz dla 10 przedstawicieli NGO - informacja telefoniczna.

III. Konsultacje elektroniczne

Badanie ankietowe wraz z dodatkowym formularzem konsultacyjnym zamieszczono również na stronie urzędu. Mieszkańcy mieli możliwość przesłania ankiet w wersji elektronicznej lub za pośrednictwem poczty tradycyjnej na wskazany adres urzędu.

Pomimo tego do urzędu nie wpłynęły ankiety z badań elektronicznych. Dwie organizacje pozarządowe złożyły w postaci formularza konsultacyjnego swój wniosek o poszerzenie zakresu zadań publicznych ujętych w Programie powiatu.

Dotyczyły one:

- **Wniosek nr 1: dotyczył bezpieczeństwa na akwenach wodnych – załącznik nr 1**
 - ➔ propozycja zmiany zapisu programu rozdział VII, strona 6, pkt e:

Obecny zapis:

e) bezpieczeństwa i porządku publicznego

wspieranie działań informacyjno-edukacyjnych promujących zachowania bezpieczne na drogach, podczas imprez masowych, udzielania pomocy przedmedycznej oraz przeciwdziałające patologiom społecznym, wspieranie akcji bezpieczeństwa dzieci i młodzieży

Propozycja zmiany:

e) bezpieczeństwa i porządku publicznego

wspieranie działań informacyjno-edukacyjnych promujących zachowania bezpieczne na drogach oraz na obszarach wodnych powiatu, podczas imprez masowych, udzielania pomocy przedmedycznej oraz przeciwdziałające patologiom społecznym, wspieranie akcji bezpieczeństwa dzieci i młodzieży przebywających na obszarach wodnych zwłaszcza w okresie wakacyjnym oraz szkoleń ratowników wodnych.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Człowiek- najlepsza inwestycja
Projekt współfinansowany przez
Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

- **Wniosek nr 2: dotyczył przestępstw i ofiar przestępstw**

→ propozycja zmiany zapisu programu rozdział II strona 2 (pkt 2c)

Obecny zapis:

nie dotyczy

Propozycja zmiany:

Poczucie odpowiedzialności za siebie, świadomości społecznej dot. bezkarności osób popełniających różne przestępstwa, które są tuszowane, zatajane i nie znane społeczeństwu.

Uzasadnienie zmiany: pełne poczucie bezpieczeństwa społeczno-prawnego.

W załączeniu poprzez email or-br@pct.bipst.pl uzasadnienie z załączonymi dowodami.

Wniosek nie może być potraktowany jako wniosek Uniwersytetu III Wieku ponieważ nie został złożony przez osoby uprawnione do reprezentowania tej organizacji. Niemniej jednak autorka wniosku, jako mieszkanka Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, uzyskała w przedstawionej sprawie szczegółowe wyjaśnienia oraz informację o możliwości skierowania do organów ścigania lub uzyskania pomocy prawnej w ramach wsparcia udzielanego w projekcie Ministerstwa Sprawiedliwości.